



АРБИТРАЖНЫЙ СУД НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РЕШЕНИЕ

дело № А45-14119/2018

город Новосибирск

29 ноября 2018 года

резюлютивная часть решения объявлена 29 ноября 2018 года

в полном объеме решение изготовлено 29 ноября 2018 года

Арбитражный суд Новосибирской области в составе судьи Поляковой В.А.
при ведении протокола судебного заседания помощником Кучеровой Ю.Ю.
рассмотрев в судебном заседании дело

по заявлению товарищества собственников жилья НИКИТИНСКИЙ
к Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и
картографии по Новосибирской области
при участии в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных
требований на предмет спора, территориального управления Федерального
агентства по управлению государственным имуществом в Новосибирской
области, открытого акционерного общества РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ
ДОРОГИ в лице филиала Западно-Сибирская железная дорога
об отмене постановления по делу об административном правонарушении
при участии в судебном заседании представителей
заявителя: Задорожная Ю.С. по доверенности от 15.08.2018, паспорт
заинтересованного лица: Деев К.В. по доверенности от 10.09.2018, паспорт
третьих лиц: Гнедько А.Н. по доверенности от 22.05.2018, паспорт (от
открытого акционерного общества РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ в
лице его филиала Западно-Сибирская железная дорога), Горяева Д.Е. по
доверенности от 08.08.2018, служебное удостоверение (от территориального
управления Федерального агентства по управлению государственным
имуществом в Новосибирской области)

установил

Товарищество собственников жилья НИКИТИНСКИЙ обратилось с заявлением об отмене постановления Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области от 24.04.2018 № 143 и прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с отсутствием состава вменяемого ему административного правонарушения.

Оспариваемым постановлением товарищество собственников жилья НИКИТИНСКИЙ признано виновным в совершении административного правонарушения по статье 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за самовольное занятие части земельного участка с кадастровым номером 54:35:074480:41, принадлежащего на праве собственности Российской Федерации, разрешённый вид использования: полоса отвода железной дороги, на праве аренды открытому акционерному обществу РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ (использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок).

В судебном заседании представитель товарищества собственников жилья НИКИТИНСКИЙ пояснил, что ограждение по периметру земельного участка с кадастровым номером 54:35:074480:33, на котором расположен многоквартирный жилой дом № 2/1 по улице Никитина, было установлено застройщиком дома, товариществом не устанавливалось, в связи с чем информацией о возможном частичном выходе за пределы придомовой территории товарищество не располагало. Отметил, что при постановке на кадастровый учёт земельного участка с кадастровым номером 54:35:074480:41 (05.09.2007) его границы с правообладателями смежного земельного участка с кадастровым номером 54:35:074480:33 (поставлен на кадастровый учёт 27.12.2000) не согласовывались.

Представитель Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области против доводов заявителя возражал по мотивам, изложенным в отзыве.

Представители территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Новосибирской области и открытого акционерного общества РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ поддержали позицию административного органа.

Изучив доводы заявления и отзывов на него, исследовав представленные в материалы дела доказательства, заслушав в судебном заседании пояснения представителей участвующих в деле лиц, суд приходит к следующим выводам.

Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области в марте-апреле 2018 года была проведена внеплановая документарная/выездная проверка в отношении товарищества собственников жилья НИКИТИНСКИЙ, осуществляющего деятельность на земельном участке с кадастровым номером 54:35:074480:33, расположенном по адресу: город Новосибирск, улица Никитина, дом 2/1, граничащим с земельным участком с кадастровым номером 54:35:074480:41, являющимся обособленным участком, входящим в единое землепользование земельного участка с кадастровым номером 54:35:000000:20.

По результатам проверки установлено, что на земельном участке с кадастровым номером 54:35:074480:41, находящемся в собственности Российской Федерации, расположено металлическое ограждение территории многоквартирного жилого дома по адресу: город Новосибирск, улица Никитина, дом 2/1, отгораживающее в пользу данного дома территорию земельного участка с кадастровым номером 54:35:074480:41 площадью 585 кв. м.

Занятая площадь земельного участка с кадастровым номером 54:35:074480:41 используется в качестве парковки, о чём свидетельствует наличие разметки на асфальте, доступ на занятую часть указанного земельного участка осуществляется через пост охраны многоквартирного жилого дома.

На момент проведения проверочных мероприятий документы, подтверждающие права на занятие части земельного участка с кадастровым номером 54:35:074480:41, у товарищества собственников жилья НИКИТИНСКИЙ отсутствовали.

По факту отсутствия прав на земельный участок Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области в отношении товарищества собственников жилья НИКИТИНСКИЙ составлен протокол об административном правонарушении от 13.04.2018 № 143.

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении заместителем главного государственного инспектора Новосибирской области по использованию и охране земель Ивановым И.В. вынесено постановление от 24.04.2018 № 143, товарищество собственников жилья НИКИТИНСКИЙ привлечено к административной ответственности по статье 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с назначением административного наказания в виде административного штрафа в размере 50 000 рублей.

По смыслу пункта 78 административного регламента Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по исполнению Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора, утверждённого Приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 20.07.2015 № 486, при проведении внеплановой выездной проверки должностные лица осуществляют обмер границ проверяемого земельного участка и при наличии технической возможности определяют местоположение характерных точек границ проверяемого земельного участка, а также устанавливают соответствие площади земельного участка площади, указанной в едином государственном реестре недвижимости и в правоустанавливающих документах, в случае необходимости устанавливают соответствие местоположения характерных точек границ земельного участка сведениям об их местоположении в едином государственном реестре недвижимости.

Указанные действия были совершены государственным инспектором, что следует из акта административного обследования от 08.02.2018 № 20/18, акта проверки от 13.04.2018 № 312/1, схемы обмера земельного участка от 13.04.2018.

Земельные участки с кадастровыми номерами 5435:074480:41 и 54:35:074480:33 поставлены на государственный кадастровый учёт с указанием границ, что подтверждается представленными в материалы дела сведениями из единого государственного реестра недвижимости.

В процессе судебного разбирательства все участники процесса (товарищество собственников жилья НИКИТИНСКИЙ, Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области – административный орган, территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Новосибирской области – представитель собственника земельного участка с кадастровым номером 54:35:074480:41, открытое акционерное общество РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ в лице филиала Западно-Сибирская железная дорога – правообладатель земельного участка с кадастровым номером 54:35:074480:41) подтвердили, что фактически часть земельного участка с кадастровым номером 54:35:074480:41, принадлежащего на праве собственности Российской Федерации, огорожена в составе территории многоквартирного жилого дома по адресу: город Новосибирск, улица Никитина, дом 2/1, (земельный участок с кадастровым номером 54:35:074480:33) и используется под парковку площадью 585 кв. м.

Правоустанавливающих документов, предоставляющих товариществу собственников жилья НИКИТИНСКИЙ право на использование части земельного участка с кадастровым номером 54:35:074480:41, при рассмотрении дела об административном правонарушении у заявителя не имелось, что образует объективную сторону состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьёй 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статьёй 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок.

Под самовольным занятием земель понимается пользование чужим земельным участком при отсутствии воли собственника этого участка (иного управомоченного им лица), выраженной в установленном порядке.

В силу части 2 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридическое лицо признаётся виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В данном конкретном случае вина товарищества собственников жилья НИКИТИНСКИЙ в совершении вменяемого ему административного правонарушения выражается в неосторожности (неосмотрительности) при организации парковки вблизи придомовой территории жилого дома по улице Никитина, 2/1.

Фиксация обстоятельств административного правонарушения, рассмотрение дела об административном правонарушении произведены должностными лицами Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области в пределах предоставленных законом полномочий и с соблюдением установленного законом срока (статьи 23.74, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Избранная административным органом мера ответственности применена в пределах санкции, установленной статьёй 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, с назначением минимально возможного наказания.

административным органом не пропущен.

Вместе с тем применительно к рассматриваемой ситуации суд считает возможным квалифицировать совершённое товариществом собственников жилья НИКИТИНСКИЙ административное правонарушение в качестве малозначительного, принимая во внимание отсутствие в действиях виновного лица какой-либо угрозы государственным и общественным интересам.

В соответствии с положениями статьи 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при малозначительности совершённого административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решать дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Пленум Верховного Суда Российской Федерации в Постановлении от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» разъяснил, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учётом характера совершённого правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в Постановлении от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» также разъяснил, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения.

Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

При квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного судам надлежит учитывать, что статья 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не содержит оговорки о её неприменении к каким-либо составам административных правонарушений.

Возможность или невозможность квалификации деяния в качестве малозначительного не может быть установлена абстрактно, исходя из сформулированной в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях конструкции состава административного правонарушения, за совершение которого установлена ответственность.

Так, не может быть отказано в квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного только на том основании, что в соответствующей статье Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ответственность определена за неисполнение какой-либо обязанности и не ставится в зависимость от наступления каких-либо последствий.

Оценив характер и степень общественной опасности совершённого товариществом правонарушения, принимая во внимание то, что в ходе судебного разбирательства не установлено обстоятельств, свидетельствующих об уклонении заявителя от исполнения требований законодательства, напротив, товариществом собственников жилья НИКИТИНСКИЙ в установленном порядке в максимально возможные сроки оформлены правоотношения по использованию спорной части земельного участка на основании договора субаренды (протокол заседания конкурсной комиссии Западно-Сибирской железной дороги – филиала открытого акционерного общества РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ ОТ 19.11.2018), суд приходит к выводу о том, что в рассматриваемом случае при формальном наличии всех признаков состава административного правонарушения оно может быть признано малозначительным, поскольку не содержит существенной угрозы охраняемым общественным отношениям, не повлекло за собой существенного нарушения прав и интересов граждан и государства.

При принятии решения суд разъясняет лицам, участвующим в деле, что настоящее решение выполнено в форме электронного документа, подписано усиленной квалифицированной электронной подписью судьи и считается направленным лицам, участвующим в деле, посредством размещения на официальном интернет ресурсе суда в сети интернет.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 167-170, 211 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, -

РЕШИЛ:

Отменить постановление по делу об административном правонарушении от 24.04.2018 № 143 в отношении товарищества собственников жилья НИКИТИНСКИЙ в связи с малозначительностью и ограничиться устным замечанием.

Решение, не вступившее в законную силу, может быть обжаловано в течение десяти дней со дня его принятия в Седьмой арбитражный апелляционный суд (город Томск).

Решение может быть обжаловано в срок, не превышающий двух месяцев со дня вступления в законную силу, в Арбитражный суд Западно-Сибирского округа (город Тюмень) при условии, что оно было предметом рассмотрения арбитражного суда апелляционной инстанции или суд апелляционной инстанции отказал в восстановлении пропущенного срока подачи апелляционной жалобы.

Апелляционная и кассационная жалобы подаются через Арбитражный суд Новосибирской области.

судья

В.А. Полякова

Электронная подпись действительна. Данные ЭП: Удостоверяющий центр ФГБУ ИАЦ Судебного департамента Дата 25.01.2018 12:39:55 Кому выдана Полякова Василина Альбертовна
